**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту рішення виконавчого комітету Калуської міської ради**

**„Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення Калуської міської територіальної громади”**

 **I. Проблеми, які передбачається розв’язати**

 Cистема централізованого водовідведення м.Калуш та мереж водовідведення Калуської міської територіальної громади призначена для приймання, відводу стічних вод з подальшим випуском їх у подачу стоків на очисні споруди ТОВ «Карпатнафтохім». Якість очистки стічних вод, що випускаються ТОВ «Карпатнафтохім», повинна відповідати гранично допустимому скиду згідно затвердженого дозволу на спеціальне водокористування. До системи централізованого водовідведення м. Калуш приймаються стічні води від населення та стічні води від установ, організацій і промислових підприємств (далі споживачі), які за якістю і режимом скиду повинні відповідати вимогам цих Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення Калуської міської територіальної громади (надалі Правила), затверджених місцевими органами виконавчої влади. Правила регулюють взаємовідносини між виконавцем та юридичними особами незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік, як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України , які скидають стічні води до системи централізованого водовідведення.

 **Даним регуляторним актом пропонується вирішити такі питання:**

- безаварійної роботи, безпечної експлуатації і довговічності мереж водовідведення та системи централізованого водовідведення, запобігання замулювання, зажирювання, закупорювання та загазованості трубопроводів мереж водовідведення, а також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування і на здоров’я обслуговуючого персоналу;

- забезпечення якісної і безаварійної роботи очисних споруд ТОВ «Карпатнафтохім» (запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок надходження наднормативно забруднених речовин на очисні споруди).

- запобігання порушенням у роботі мереж і споруд централізованого водовідведення;

- підвищення ефективності роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації та забезпечення охорони навколишнього середовища від забруднення скидами стічних вод;

- впровадження ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення;

- затвердження порядку виявлення порушень та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення (стягнення з порушників плати та порядок визначення розміру цієї плати; відключення порушників від системи централізованого водопостачання та водовідведення; відшкодування споживачами, з вини яких сталося порушення природоохоронного законодавства, сум, стягнених з виробника за відповідне порушення).

 Для зменшення виникаючих протиріч між виконавцем та споживачами новими Правилами чітко прописуються:

- права та обов'язки виконавця і споживачів, які користуються послугами водовідведення;

- відповідальність за невиконання правил;

- загальні вимоги до складу та властивостей стічних вод, які скидаються до систем централізованого водовідведення;

- визначення допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах споживачів;

- заходи впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення;

- порядок контролю за скидом стічних вод до систем централізованого водовідведення ;

- встановлюється чіткий перелік забруднюючих речовин, що заборонені до скидання в системи централізованого водовідведення;

- затверджується чітка інструкція про порядок відбору проб для контролю якості стічних вод споживачів;

 Метою зазначеного регуляторного акту є запобігання порушенням у роботі мереж і споруд водовідведення, підвищення ефективності роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів.

 Враховуючи викладене вище, прийняття Проекту рішення дозволить встановити єдині взаємні права та обов’язки виконавця, та споживачів які скидають стічні води до системи централізованого водовідведення міста Калуш та мереж водовідведення Калуської міської територіальної громади з подальшим випуском їх у подачу стоків на очисні споруди ТОВ «Карпатнафтохім» з урахуванням впливу такої діяльності на навколишнє природне середовище та здоров’я людей.

 З метою підвищення ефективності та надійності функціонування системи централізованого водовідведення міста Калуш та мереж водовідведення Калуської міської територіальної громади, відповідно до вимог Законів України: „Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення”, ”Про охорону навколишнього природного середовища”, виникла необхідність у затвердженні Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення Калуської міської територіальної громади.

 Ці Правила розроблені відповідно до: Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», Водного кодексу України, Податкового кодексу України, Правил охорони поверхневих вод від забруднення зворотними водами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.1999 № 465, державних будівельних нормам ДБН В.2.5-75:2013 «Каналізація. Зовнішні мережі та споруди», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань ЖКГ України від 27.06.2008 № 190 (із змінами) (далі – Правила користування), та Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (із змінами) (далі – Правила приймання) та з урахуванням специфіки функціонування системи централізованого водовідведення міста Калуш та мереж водовідведення Калуської міської територіальної громади, які мають централізовану систему водопостачання та водовідведення.

 **II. Цілі державного регулювання.**

 Основними цілями прийняття регуляторного акта є:

- запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення;

-підвищення ефективності роботи системи централізованого водовідведення і безпеки її експлуатації;

-забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод;

- провадження ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення;

- мотивування підприємств, організацій, установ та фізичних осіб-підприємців дотримання встановлених норм ДК забруднюючих речовин стічних вод при скиді до системи централізованого водовідведення;

- затвердження порядку виявлення та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення (відключення від системи централізованого водопостачання та водовідведення, стягнення з виробника грошових сум за порушення природоохоронного законодавства, тощо);

- безпечна експлуатація і довговічність мереж системи централізованого водовідведення (запобігання замулювання, зажирювання, закупорки і загазованості трубопроводів, а також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування й здоров’я обслуговуючого персоналу);

- якісна робота очисних споруд ТОВ «Карпатнафтохім», поліпшення очистки стічних вод (запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного (токсичного) надходження забруднюючих речовин);

- встановлення допустимої концентрації для кожної забруднюючої речовини, що може скидатися споживачами в систему централізованого водовідведення, відповідальність та міри впливу за їх порушення, а також відображення місцевих особливостей приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.**

 3.1 Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Відсутність регулювання | 1. Призведе до порушень у роботі систем централізованого водо-відведення, зниження ефективності роботи системи і до небезпечності її експлуатації та незабезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств м. Калуш та Калуської міської територіальної громади.2. Відсутність належного контролю за виконанням поставлених завдань |
| Запровадження регулювання  | Запобігання порушень у роботі систем централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств. |

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб’єктів господарювання.

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Введення в дію запропонованого акту забезпечить:- запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин;- безпечну експлуатацію мереж системи централізованого водовідведення;- попередження забруднення водного об’єкту недостатньо очищеними стічними водами. | Реалізація проєкту регуляторного акту не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджету. |
| Альтернатива 2 | У разі неприйняття запропонованого нормативно-правового акта, вигоди відсутні. | Витрати відсутні. |

3.2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 1 | Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є прозорість та якість для населення умов діяльності КП “Калуська енергетична Компанія“, покращення екологічного стану міста. Створює єдиний порядок та умови для приймання стічних вод підприємств до системи централізованого водовідведення, за яких не порушується робота комунальних мереж водовідведення та споруд, забезпечується безпека їх експлуатації, забезпечує єдину процедуру проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються підприємствами до системи централізованого водовідведення, виконання вимірювань показників складу та властивостей проб стічних вод. | Витрати відсутні. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива 2 | Стан справ залишитьсябез змін.Вигоди відсутні. | Витрати власних коштів КП “Калуська енергетична Компанія“ на відновлення технічного стану зовнішніх мереж водовідведення через неконтрольований скид стічних вод споживачів зі значним перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин.Втрати коштів КП “Калуська енергетична Компанія“, які можливо спрямувати на заходи щодо запобігання скидання понаднормативних забруднень до міської мережі водовідведення. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Видальтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Вигодою введення в дію за-пропонованого регуляторного акту є запобігання порушенням у роботі системи централізованого водо-відведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств та житлового сектору.Правилами регулюються відносини між КП “Калуська енергетична Компанія“ і споживачами, а також дотримання та виконання нормативів водовідведення по кількості і якості стічних вод, прийнятих від споживачів у систему.Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є можливість користуватися врегульованим єдиним для всіх споживачів та прозорим механізмом контролю за якістю та кількістю стічних вод споживачів, що скидаються в мережу водовідведення.  | Витрати на встановлення локальної очисної споруди на випуску водовідведення згідно вимог Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 № 316.Витрати за скид стічних вод з понаднормативними забрудненнями згідно з„[Порядком визначення розміру](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0057-18/paran2) [плати, що справляється за](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0057-18/paran2) [понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водо-відведення](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0057-18/paran2)” та визначаються для кожного випадку окремо. Тобто відповідно до вищевикладеного порядку, розмір плати, що сплачуватимуть суб’єкти господарювання, за скид понад-нормативно забруднених стічних вод буде залежати від об’єму стічних вод та перевищення допустимих концентрацій забруднюючих речовин. |
| Альтернатива 2 | Вигоди відсутні. | Витрати відсутні. |

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

У ході визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей розглянуто наступні питання:

1) введення в дію запропонованого регуляторного акту;

2) залишення наявного стану справ без змін.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за 4-бальною системою) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
|  Альтернатива 1 | 4 | Цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою. Прийняття регуляторного акту дасть можливість:- забезпечення єдиного порядку проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються Споживачами до системи централізованого водовідведення;- приведення у відповідність з діючим законодавством місцевих Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення Калуської міської територіальної громади;- визначення умов приймання стічних вод Споживачів до системи централізованого водовідведення, за яких не порушується робота мереж водовідведення та споруд;- створення чітких умов для контролю у даній сфері діяльності;- забезпечення утримання території міста у належному санітарному стані;- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод Споживачів. |
| Альтернатива 2 | 1 | Цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті, проблема існуватиме у зв’язку з тим, що на теперішній час в місті відсутній механізм контролю за скидом стічних вод Споживачів. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

 На підставі проведення аналізу регуляторного впливу найбільш оптимальним способом досягнення встановлення цілей є Альтернатива 1, тобто для розв’язання проблеми пропонується прийняти запропонований регуляторний акт.

 Розв’язання проблеми, визначеної в розділі І даного аналізу регуляторного впливу, досягається шляхом затвердження проєкту рішення виконавчого комітету Калуської міської ради „Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення Калуської міської територіальної громади”.

 Впровадження цього регуляторного акту передбачає здійснення органом місцевого самоврядування певних організаційних заходів на виконання та у відповідності до вимог законодавства України про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме:

- складання структурним підрозділом міської ради, який відповідає за впровадження цього регуляторного акту, відповідного проекту рішення (внесення до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів) та аналізу регуляторного впливу (АРВ) до нього;

- оприлюднення проєкту регуляторного акту разом з АРВ з метою обговорення та одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

- внесення проєкту регуляторного акту (за наявності разом зі зведеною таблицею зауважень та пропозицій до проекту регуляторного акту та АРВ отримані розробником протягом місяця з моменту оприлюднення) на розгляд виконавчого комітету міської ради;

- у разі прийняття регуляторного акту – оприлюднення у друкованих засобах масової інформації та на офіційному сайті Калуської міської ради ;

- у разі прийняття регуляторного акту здійснення базового (повторного, періодичного) відстеження відповідно до вимог чинного законодавства.

 Враховуючи вищезазначене, ступінь ефективності обраного механізму та заходів досягнення цілей державного регулювання оцінено, як високий.

 **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

 Для впровадження вимог цього регуляторного акту не потрібно додаткових витрат з бюджету. Здійснення планових заходів з державного нагляду (контролю) вже віднесено до компетенції відповідних органів державної влади. Введення в дію регуляторного акту не потребує збільшення штату державних службовців та додаткового створення нових комунальних служб.

 **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

 Обмеження строку дії акту немає.

 Структура запропонованого проєкту рішення розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до нього у разі внесення змін до чинного законодавства України.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

 Кількісними показниками результативності дії регуляторного акту є:

- кількість укладених договорів на приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Калуш між споживачами та КП “Калуська енергетична Компанія”

- кількість обстежень та здійснення лабораторного контролю щодо дотримання величин ДК забруднюючих речовин у стічних водах Споживачів, які приєднані до системи централізованого водовідведення м. Калуш, відповідно до розділу 5 Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення Калуської міської територіальної громади.

- кількість виявлених порушень в частині наднормативного та понадлімітного скиду забруднюючих речовин у систему централізованого водовідведення м. Калуш по яким пред'являються споживачам претензії та позови;

- сума надходжень грошових коштів за перевищення забруднюючих речовин в стічних водах підприємств, що скидаються до системи централізованого водовідведення.

Якісними показниками результативності дії регуляторного акт є:

- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основними положеннями акт.

 **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту.**

 У разі прийняття регуляторного акту послідовно здійснюватиметься відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 за № 308.

 Стосовно регуляторного акту послідовно буде здійснено базове, повторне та періодичне відстеження його результативності за показниками, визначеними під час проведення аналізу регуляторного впливу до нього на підставі даних, наданих хіміко-вимірювальною лабораторією стічних вод.

 Базове відстеження буде здійснено на етапі підготовки проекту регуляторного акту до набрання ним чинності.

 Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде проведено через рік з дня набрання ним чинності.

 Періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні три роки, починаючи з дати закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного регуляторного акту.

 Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

 Вид даних – статистичні дані.

 Метод проведення відстеження результативності – аналітичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних КП «Калуська енергетична Компанія».

 Проєкт регуляторного акту буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті  Калуської міської ради, що дозволить усім зацікавленим особам ознайомитися з ним та надати свої зауваження і пропозиції, що дозволить суб’єктам господарювання скоротити вартість адміністративного навантаження.

 **Директор КП «Калуська енергетична Компанія» Петро ШЕВЧУК**