

**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**

**ДИРЕКТОРАТ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ,
ЗАПОБІГАННЯ ВИНИКНЕННЮ
НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ ТА
ЛІКВІДАЦІЇ ЇХ НАСЛІДКІВ**

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601
тел.: (044) 256-03-33, факс: (044) 253-64-04
сайт: www.mvs.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 00032684
На № 30616/0/2-21 від 23 вересня 2021 р.

**Калуська міська рада Івано-
Франківської області**

вул. І. Франка, 1
м. Калуш
Івано-Франківської області
77300

*Г. Мотайчук ДС
Оформити на
сесії КМР*

Про розгляд звернення

Директорат цивільного захисту, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків на виконання доручення керівництва МВС відповідно до листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2021 року № 30616/0/2-21 розглянув звернення Калуської міської ради Івано-Франківської області стосовно розроблення Всеукраїнської цільової програми у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки в закладах освіти, та повідомляє про таке.

Пунктами 4 та 8¹ частини першої, пунктами 3, 4 та 8¹ частини другої статті 19 Кодексу цивільного захисту України встановлено, що до повноважень місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення пожежної безпеки на відповідних територіях та об'єктах, розроблення та забезпечення реалізації регіональних, місцевих програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Одними із повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту є забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії, розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Забезпечення пожежної безпеки в закладах соціальної сфери, зокрема і в закладах освіти, в основному полягає в забезпеченні таких закладів первинними



Підписувач Єремєєв Олександр Миколайович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000560E000051100200

МВС України
№46836/35-2021 від 11.10.2021



ВІСНОВІННИЙ КОМП'ЮТЕР

засобами пожежогасіння (вогнегасниками), закупівля електрообладнання, яке відповідає вимогам пожежної безпеки, оброблення засобами вогнезахисту дерев'яних елементів конструкцій будівель, обладнання об'єктів системами протипожежного захисту, систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій тощо. Згідно із статтями 89, 91 Бюджетного кодексу України витрати на зазначені цілі повинні включатися до витрат на утримання приміщень установ і закладів територіальних громад та здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Водночас статтею 85 Бюджетного кодексу України забороняється планувати та здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням відповідної місцевої ради за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності простроченої кредиторської заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків на останню звітну дату, що передує плануванню видатків, або за рішенням Кабінету Міністрів України.

Слід зазначити, що в умовах перехідного періоду реформування місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою органи місцевого самоврядування територіальних громад у межах фінансової спроможності мають здійснювати свої повноваження, визначені чинним законодавством. З метою приведення правових засад функціонування бюджетної системи у відповідність до нового адміністративно-територіального устрою України внесено ряд змін до Бюджетного кодексу України, а саме законами України від 17 вересня 2020 року № 907-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» та від 15 грудня 2020 року № 1081 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України». Зазначеними змінами передбачено, що районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність сільських, селищних, міських територіальних громад установ та закладів, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного Кодексом.

Із 01 січня 2021 року видатки на функціонування зазначених установ і закладів плануються та здійснюються з бюджетів таких територіальних громад з метою максимального наближення до їх безпосереднього споживача за принципом субсидіарності.

Разом з тим змінами передбачено зарахування до бюджетів усіх територіальних громад 60 відсотків податку на доходи фізичних осіб, відновлення норми щодо зарахування 13,44 відсотка акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального до бюджетів територіальних громад.

Отже, на цей час створено умови для розвитку територіальних громад на засадах бюджетної самостійності та фінансової незалежності та мотивацій

органів місцевого самоврядування до нарощування дохідної бази місцевих бюджетів, що, у свою чергу, передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління бюджетними коштами.

З урахуванням передачі (децентралізації) повноважень органів виконавчої влади органам місцевого самоврядування та їх розмежування за принципом субсидіарності було прийнято Закон України від 17 листопада 2020 року № 1009-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій», яким встановлено впорядкування діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, правонаступництва щодо майна, прав та обов'язків районних державних адміністрацій, що припиняються, з визначенням періоду реорганізації.

Слід зазначити, що з метою ефективного використання державних коштів пунктом 12 Заходів щодо ефективного та раціонального використання державних коштів, передбачених для утримання органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2016 року № 710 (із змінами) (далі – постанова Кабінету Міністрів України № 710), припинено підготовку проєктів нових державних цільових програм або внесення змін до затверджених цільових програм, що потребують додаткового фінансування з державного бюджету (крім визначених п. 12).

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України № 710 зумовлено обмеженими фінансовими можливостями держави і об'єктивною необхідністю застосування до всіх установ та організацій, що фінансуються з бюджету, єдиних підходів у частині забезпечення режиму ефективного використання бюджетних коштів.

Разом з цим відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 31 січня 2007 року № 106 «Про затвердження Порядку розроблення та виконання державних цільових програм» (із змінами), підставами для ініціювання розроблення програм є наявність проблеми, яку не можна розв'язати засобами територіального чи галузевого управління та яка потребує державної підтримки, координації діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Крім того, мета програми має відповідати пріоритетним напрямам державної політики, визначеним у законах України, указах Президента України, програмах діяльності Кабінету Міністрів України, а також у міжнародних договорах.

Ураховуючи викладене, забезпечення пожежної та техногенної безпеки на об'єктах соціальної сфери, зокрема і закладах освіти, які є комунальною власністю об'єднаних територіальних громад, має реалізовуватися шляхом розроблення та забезпечення реалізації відповідних регіональних, місцевих програм.

Також інформуємо, що за результатами розгляду звернень депутатів Чернігівської обласної ради з цих же питань до Президента України В. Зеленського, Голови Верховної Ради України Д. Разумкова та Прем'єр-міністра України Д. Шмигала зазначену позицію Міністерства внутрішніх справ України викладено в листах від 02 вересня 2021 року № 41023/19/35-2021 до Чернігівської обласної ради, від 02 вересня 2021 року № 41025/19/35-2021 до Комітету Верховної ради України з питань Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування, від 02 вересня 2021 року № 41024/19/35-2021 до Кабінету Міністрів України.

Листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 07 вересня 2021 року № 28698/0/2-21 лист Міністерства внутрішніх справ України від 02 вересня 2021 року № 41024/19/35-2021 з аналогічних питань надіслано обласним та Київській міській державній адміністрації для врахування в подальшій роботі.

Т. в. о. директора

Олександр ЄРЕМЄВ